

CoPIL – Lunes 2 de junio 2025

ESTUDIO, DE VIABILIDAD DEL EURO-INSTITUT PYRENE (EIP),
INSTITUTO UNIVERSITARIO DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA

 | REUNIÓN COPIL MISSIONES 2 & 3

Orden del día – 2 de junio 2025

01 ACOGIDA Y PRESENTACIÓN ...

02 AVANCE GENERAL DEL ESTUDIO DE VIABILIDAD ...

03 MISIÓN 2 – CONSOLIDAR LA OFERTA DE SERVICIOS ...

04 MISIÓN 3 – CUALIFICACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES ...

05 RESUMEN Y RECOMENDACIONES ESTRATÉGICAS PARA LA MISIÓN 4

06 DEBATE – CALENDARIO Y PRÓXIMAS ETAPAS ...

01

ACOGIDA Y PRESENTACIÓN DEL MARCO DEL ESTUDIO ...



MARCO DEL PROYECTO | UN ÁMBITO GEOGRÁFICO VARIADO, REFLEJO DE REALIDADES CONTRASTADAS



A lo largo de los 650 kilómetros de frontera entre Francia y España, las dinámicas de cooperación varían mucho de un territorio a otro.

Mientras que la parte occidental -en torno al tríptico Pirineos Atlánticos, Euskadi y Navarra- se beneficia de un ecosistema maduro (Eurociudad Vasca, Consorcio Bidasoa-Txingudi, asociaciones universitarias, ingeniería compartida), otras zonas, sobre todo en los Pirineos centrales y orientales, siguen estando poco estructuradas.

Cataluña es también una zona transfronteriza densa y activa, con un fuerte potencial académico e institucional, sobre todo en torno a Girona, Figueres, Perpiñán y Barcelona. Sin embargo, la cooperación suele ser bilateral y temática, con escasa coordinación a nivel pirenaico.

El proyecto EIP se inscribe plenamente en la lógica de la cooperación territorial europea. **Lejos de limitarse a su zona de lanzamiento, tiene una ambición modular, transferible y evolutiva, capaz de irrigar progresivamente todo el macizo pirenaico a lo largo de la frontera franco-española -desde el País Vasco hasta Cataluña, pasando por Aragón, Ariège y los Pirineos centrales.**

Esta diversidad requiere un modelo modular y escalable, capaz de adaptarse a las necesidades específicas de cada región: mayor apoyo en las zonas con pocos recursos, trabajo en red en las zonas que ya son dinámicas.

En este contexto, el Euro-Institut Pyrene puede desempeñar un papel clave para tender puentes entre las regiones, reforzar las zonas con escasos recursos y estructurar las dinámicas existentes.

Se trata de un modelo modular, adaptado a las realidades locales, para una cooperación transfronteriza más coherente y sostenible en todo el macizo.

MARCO DEL PROYECTO | UN ÁMBITO GEOGRÁFICO VARIADO, REFLEJO DE REALIDADES CONTRASTADAS



FRANCE				PRINCIPAUTÉ D'ANDORRE				FRANCE	
Océan Atlantique	Région	NOUVELLE-AQUITAINE			OCCITANIE				MER MÉDITERRANÉE
	Capitale régionale	BORDEAUX			TOULOUSE				
	Population,	6,1 millions de résident(e)s			6,2 millions de résident(e)s				
	Les chiffres clés 2024 (enseignement supérieur)	219 426 étudiants / 32 établissements dont 6 universités , 1 IEP, 2 IPAG			270 214 étudiants / 37 établissements dont 8 universités et 1 IPAG				
	Département	PYRÉNÉES-ATLANTIQUES (64)			HAUTES-PYRÉNÉES (65)	HAUTE-GARONNE (31)	ARIÈGE (09)	PYRÉNÉES-ORIENTALES (66)	
	Préfecture	PAU			TARBES	TOULOUSE	FOIX	PERPIGNAN	
	Population département	677000 DE RÉSIDENT(E)S			228 530 DE RÉSIDENT(E)S	1 362 672 DE RÉSIDENT(E)S	155 339 DE RÉSIDENT(E)S	474 452 DE RÉSIDENT(E)S	
	Intercommunalités	10			10	19	8	12	
	Universités partenaires EIP	UPPA		À DÉFINIR	À DÉFINIR	À DÉFINIR	À DÉFINIR	À DÉFINIR	
	Ville de contact	HENDAYE	SAINT-ÉTIENNE-DE-BAÏGORRY	URDOS / GABAS	ARAGNOUET	BAGNÈRES-DE-LUCHON	AX-LES-THERMES	LE PERTHUS / CERBÈRE	
FRONTIÈRE (PRINCIPAUX POINTS DE PASSAGE)		BIRIATOU	VALCARLOS - ARNÉGUY / BAÏGORRY	TUNNEL DU SOMPORT - CANFRANC	TUNNEL DE BIELSA	COL DU PORTILLON	TUNNEL D'ENVALIRA	LE PERTHUS - LA JONQUERA CERBÈRE - PORTBOU	
Océano Atlantico	Villes de contact	IRUN - HONDARRIBIA	Valcarlos	CANFRANC / EL PORTALET	BIELSA	BOSSÒST (VAL D'ARAN)	PAS DE LA CASA	LA JONQUERA / PORTBOU	MAR MEDITERANEO
	Universités partenaires EIP	UPV / EHU	UPNA	À DÉFINIR	À DÉFINIR	À DÉFINIR	À DÉFINIR	À DÉFINIR	
	Comarcas frontalière Vs Communauté autonome	7 SUR 20 (EUSKADI)	5 SUR 20 (NAVARRA)	10 SUR 33 (ARAGON)		12 SUR 42 (CATALOGNE)		8 SUR 42 (CATALOGNE)	
	Population province	720 000 de résident(e)s	685 000 de résident(e)s	228 634 RÉSIDENT(E)S		440 000 DE RÉSIDENT(E)S		800 000 DE RÉSIDENT(E)S	
	Capitale provinciale	DONOSTIA / SAN SEBASTIÁN	PAMPELUNE	HUESCA		LLEIDA (LÉRIDA)		GÉRONE (GIRONA)	
	Province frontalière	GUIPUZKOA	NAVARRA	HUESCA		LLEIDA (LÉRIDA)		Gérone (Girona)	
	Les chiffres clés 2024 (enseignement supérieur)	67 000 étudiants	27 000 étudiants	37 000 étudiants		270 000 ÉTUDIANTS			
	Population (communauté autonome)	2 190 000 habitants	685 000 habitants	1 330 000 habitants		7 800 000 HABITANTS			
	Capitale régionale	VITORIA-GASTEIZ	PAMPLONA	ZARAGOZA		BARCELONE			
Communauté autonome	EUSKADI	NAVARRA	ARAGON		CATALOGNE				
ESPAGNE				PRINCIPAUTÉ D'ANDORRE				ESPAGNE	



ESTUDIO, DE VIABILIDAD DEL EURO-INSTITUT PYRENE (EIP)
INSTITUTO UNIVERSITARIO DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA

02

AVANCE GENERAL DEL ESTUDIO...



Organización del estudio ...



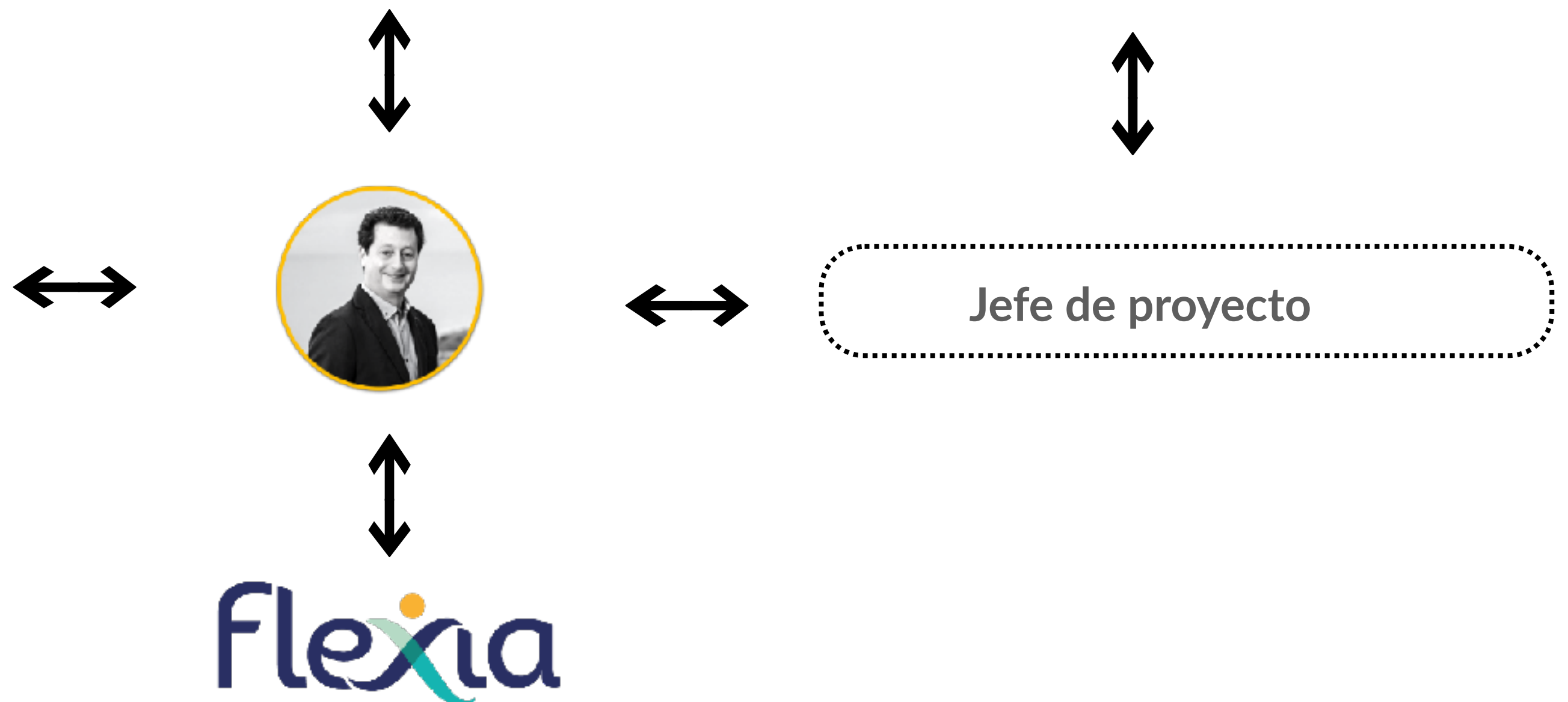
Elaborado a partir de análisis cruzados, feedback, talleres de colaboración y consultas específicas, este informe provisional recoge las enseñanzas extraídas de la misión 2 (cartera de servicios) y de la misión 3 (cualificación de los recursos humanos y materiales), primeras etapas operativas del proyecto.

Además, este informe prepara la Misión 4, que se centrará en la trayectoria económica, la gobernanza objetivo (Misión 5) y la elección del vehículo jurídico (Misión 6) más adecuado a la naturaleza transfronteriza específica del proyecto.

SEIS ETAPAS DEL ESTUDIO :



→ CoPIL M.1
 CoPIL M.2 & M.3
 CoPIL M.4 con taller participativo
 CoPIL M.5 & M.6

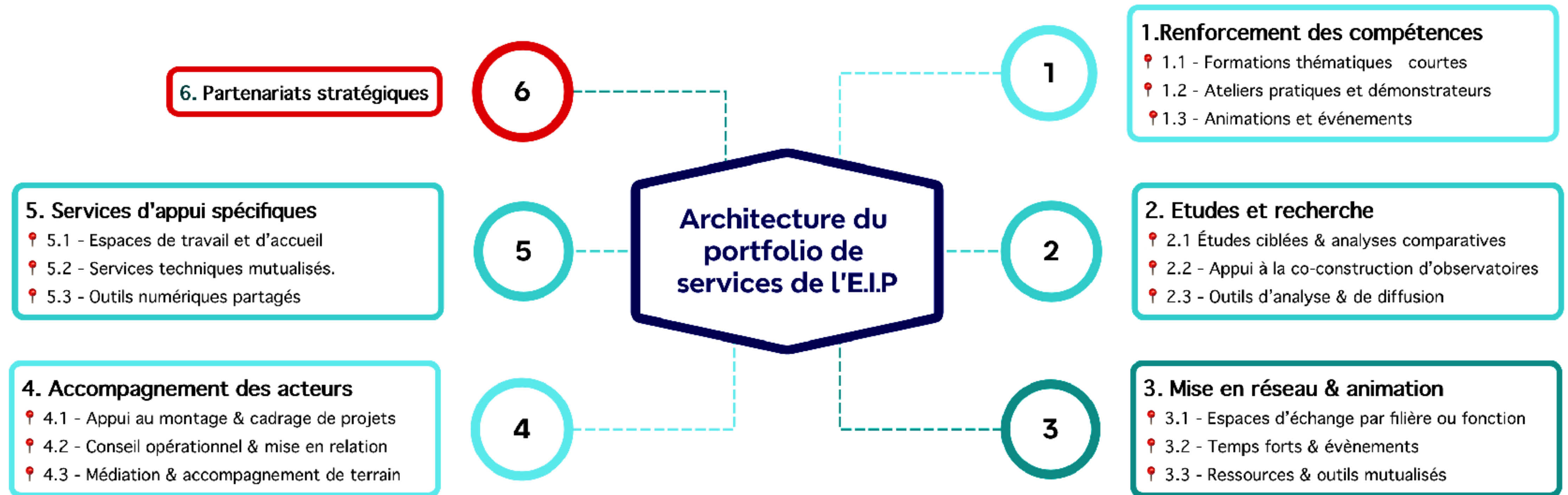


03

MISIÓN 2 - CONSOLIDAR LA OFERTA DE SERVICIOS ...



CARTERA DE SERVICIOS | UNA ESTRUCTURA BASADA EN CINCO ÁREAS ESTRATÉGICAS DE ACTIVIDAD (A.E.A.)



A.E.A 1 - Competencias : formación, talleres, demostradores y eventos para proporcionar herramientas de cooperación.

A.E.A 2 - Estudios e investigación : análisis, referencias y producciones útiles para la toma de decisiones.

A.E.A 3 - Redes y liderazgo : intercambios entre pares, foros y herramientas compartidas.

A.E.A 4 - Coaching : acompañamiento de proyectos, diagnóstico, mediación y resolución de cuellos de botella.

A.E.A 5 - Apoyo logístico : recursos compartidos, recepción, traducción y herramientas digitales.

A.E.A 6 - Asociaciones estratégicas : Kehl Euro-Institute, CNFPT, IVAP, etc.



Institut universitaire de coopération transfrontalière
 Instituto universitario de cooperación transfronteriza
 Mugaz gaindikoa lankidetzaren unibertsitate Institutua
 University Institute of cross-Border cooperation

La cartera de servicios se elaboró a partir de un análisis multifuente que combinaba entrevistas cualitativas, comentarios, un estudio de proyectos comparables y documentación estratégica facilitada por la gestora de proyectos contratado en el marco del programa financiado por el programa Poctefa.

Tras este análisis de las necesidades e intenciones expresadas por los agentes entrevistados, se identificaron no menos de 45 servicios, que se clasificaron a continuación dentro de las cinco Áreas Estratégicas de Actividad (A.E.A.).

Para apoyar su puesta en marcha, se aplicó a cada servicio una tabla de evaluación común con el fin de valorar su viabilidad operativa, su potencial de financiación pública y su capacidad de generar valor económico.

Cada servicio se ha codificado ●, ● o ● en función de su implantación inmediata, experimental o progresiva.

Este enfoque permite comprender la complejidad técnica y logística, las cuestiones de gobernanza y asociación y el grado de madurez de los recursos que pueden mobilizarse.

ESCENARIOS ECONÓMICOS | MATRIZ DAFO COMPARATIVA



La matriz DAFO que compara los tres escenarios económicos del Euro-Institut Pyrene ofrece una visión transversal de los puntos fuertes, las limitaciones, las oportunidades y los riesgos de cada vía :

DAFO	Escenario 1 - Básico	Escenario 2 - Híbrido	Escenario 3 - Empresarial
FORTALEZAS	Movilización rápida con recursos existentes ; bajo coste operativo; estructura universitaria preexistente ; servicios fáciles activables sin dependencia externa	Equilibrio entre financiación pública y venta moderada de servicios; plataforma multilingüe operativa; equipo profesional dedicado en 3 sedes universitarias; buena visibilidad institucional desde el primer año.	Posicionamiento estratégico de excelencia; servicios personalizados de alto valor; autonomía financiera potencial; alto nivel de profesionalización; capacidad de atraer actores europeos
DÉBILIDADES	Escasa visibilidad europea e interregional ; ausencia de un equipo o plataforma propios tras el POCTEFA ; capacidad limitada de sensibilización y coordinación a distintos niveles; dificultades para movilizar la experiencia universitaria.	Requiere coordinación entre universidades y gestión de proyectos transfronterizos, pero con estructura prevista desde el inicio (4 ETP dedicados).	Elevado coste inicial en recursos humanos y equipamiento; necesidad de una gobernanza madura y de una capacidad jurídica robusta; dependencia fuerte de ingresos propios
OPORTUNIDADES	Permite una activación prudente y limitada en el marco de POCTEFA ; útil para pruebas piloto o acciones de sensibilización ; tranquiliza en fase de arranque	Posibilidad de consolidar asociaciones estables con la UE (programa BRIDGEforEU) ; permite monetizar progresivamente los servicios; amplía la base de financiación con contratos públicos/privados.	Acceso a fuentes de financiación diversificadas (mecenazgo, contratos, fondos competitivos); posibilidad de crear un modelo de referencia a nivel euroregional
AMENAZAS	Riesgo de banalización del proyecto; percepción de una estructura poco ambiciosa ; difícil sostenibilidad más allá de los fondos iniciales; poca capacidad de atracción de cofinanciadores	Necesidad de mantener un nivel constante de cofinanciación y coordinación multinivel ; riesgo moderado si no se activan rápidamente ciertos servicios.	Gobernanza compleja si se utiliza este escenario al principio; difícil de equilibrar en los primeros años sin una participación significativa de las universidades fundadoras.

El escenario 1 ofrece una rápida puesta en marcha pero una visibilidad y estructuración limitadas. El escenario 2 combina equilibrio financiero, crecimiento controlado y visibilidad institucional a partir de 2026. El escenario 3 aspira a la autonomía económica y la influencia europea, a costa de una elevada inversión inicial. Cada escenario tiene sus puntos fuertes y sus riesgos. **El escenario 2 se perfila como el mejor compromiso entre ambición, viabilidad y sostenibilidad.**

04

MISIÓN 3 - CUALIFICACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES



4.1 | ESTRUCTURACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS



La Misión 3 identifica las funciones clave necesarias para el despliegue operativo del EIP. Se identifican siete categorías de personal, que combinan liderazgo, gestión, producción de contenidos y apoyo interfuncional. Los perfiles esperados combinan competencias técnicas, sentido de la colaboración y capacidad multilingüe. Esta arquitectura garantiza una implantación ágil que varía de una región a otra.

PROYECCIÓN DE COSTES BASADA EN UNA EMPRESA DEL SECTOR PRIVADO (+15.000/20.000 EUROS PARA UNA LISTA DEL SECTOR PÚBLICO)			MODELIZACIÓN DE RRHH Y COSTES ASOCIADOS					
RECURSOS H.R. (ETC BASADOS EN 220 DÍAS/AÑO)	En € cargados	COMENTARIOS	SCENARIO 1	EN € TTC PAR AN	SCENARIO 2	EN € TTC PAR AN	SCENARIO 3	EN € TTC PAR AN
GESTIÓN / COORDINACIÓN	85 000,00 €	Puesto de coordinación estratégica, a tiempo completo en todos los escenarios	1,0	85000,00 €	1,0	85000,00 €	1,0	85000,00 €
ADMINISTRACIÓN / GESTIÓN	65 000,00 €	Función estratégica de apoyo a la gestión, en aumento en el escenario 3	1,0	65000,00 €	1,0	65000,00 €	2,0	130000,00 €
DESARROLLO DE CURSOS DE FORMACIÓN Y ESTUDIOS (€/DÍA)	600,00 €	Honorarios por docencia/investigación, en función de los volúmenes previstos (5% de comisión por referencia)	120	72000,00 €	180	108000,00 €	240	144000,00 €
SERVICIOS DE APOYO Y ORIENTACIÓN PARA LAS PARTES INTERESADAS	68 000,00 €	Apoyo operativo en evolución en función de la ambición, con al menos un gestor de proyectos por universidad fundadora	1	68000,00 €	3,0	204000,00 €	4,0	272000,00 €
COMUNICACIÓN / EVENTO	60 000,00 €	Gestión de la comunicación trilingüe, estructura en evolución en función de los escenarios	0,5	30000,00 €	1,0	85000,00 €	1,5	90000,00 €
APOYO LOGÍSTICO Y SERVICIOS DE TRADUCCIÓN	Sur devis	Sobre presupuesto refacturado al cliente						
EXPERTOS PUNTUALES (€/DÍA)	1 000,00 €	Honorarios Expertos especializados movilizados ad hoc a una tarifa media diaria (5% de comisión por referencia).	60	60000,00 €	120	120000,00 €	180	180000,00 €
TOTAL ETP			3,5	248 000,00 €	6	439 000,00 €	8,5	577 000,00 €

El escenario 1 - base prevé 3,5 ETC, el escenario 2 - híbrido 6 ETC y el escenario 3 - empresarial 8,5 ETC.

Por tanto, el esfuerzo de RRHH se calibra en función del nivel de ambición, visibilidad y diversificación elegido. Los servicios prestados por expertos universitarios o externos no generan gastos permanentes, ya que se activan únicamente por comisión. Por lo tanto, están directamente cubiertos por la financiación movilizada (pública o privada) para cada intervención.

El escenario 2 ofrece una trayectoria equilibrada, con un equipo ajustado pero estructurante. Permite cubrir todas las funciones críticas desde el primer año de lanzamiento. Es la base mínima viable para garantizar la credibilidad, claridad y continuidad del proyecto.

4.2 | ESTRUCTURACIÓN DE LOS RECURSOS MATERIALES Y TECNOLÓGICOS



Esta diapositiva muestra la modelización de los costes de inversión y funcionamiento a lo largo de 3 años.

BLOQUES DE FUNCIONES	SCÉNARIO 1 DIT « SOCLE »	SCÉNARIO 2 DIT « HYBRIDE »	SCÉNARIO 3 DIT « ENTREPRENEURIAL »
1-BLOC: EQUIPAMIENTO ESTÁNDAR Y LOGÍSTICA	€ TTC	€ TTC	€ TTC
INVERSIÓN TOTAL	2 000,00 €	20 000,00 €	55 000,00 €
COSTES DE EXPLOTACIÓN TOTALES (EN 3 AÑOS)	4 500,00 €	16 000,00 €	55 000,00 €
TOTAL BLOC 1	6 500,00 €	36 000,00 €	110 000,00 €
2-BLOC: RECURSOS TECNOLÓGICOS Y DIGITALES AVANZADOS	€ TTC	€ TTC	€ TTC
INVERSIÓN TOTAL	0,00 €	35 000,00 €	122 000,00 €
COSTES DE EXPLOTACIÓN TOTALES (EN 3 AÑOS)	3 000,00 €	8 000,00 €	20 000,00 €
TOTAL BLOC 2	3 000,00 €	43 000,00 €	142 000,00 €
3-BLOC: RECURSOS INTERFUNCIONALES	€ TTC	€ TTC	€ TTC
INVERSIÓN TOTAL	0,00 €	8 000,00 €	40 000,00 €
COSTES DE EXPLOTACIÓN TOTALES (EN 3 AÑOS)	0,00 €	5 000,00 €	12 000,00 €
TOTAL BLOC 3	0,00 €	13 000,00 €	52 000,00 €
TOTAL GÉNERAL (1 +2 +3)	9 500,00 €	92 000,00 €	304 000,00 €

Las necesidades se organizan en tres bloques: equipamiento/logística, digital y funciones transversales :

El **bloque 1** abarca el espacio, la movilidad, el equipamiento básico y los servicios para eventos.

El **bloque 2** abarca las plataformas digitales, la grabación audiovisual y las herramientas multilingües.

El **bloque 3** cubre el sitio web trilingüe, el mantenimiento técnico y las funciones de apoyo.

Este cálculo de costes muestra el aumento gradual de las necesidades logísticas. Evita el sobredimensionamiento inicial al tiempo que anticipa las etapas críticas.

Algunos de los equipos (sitio trilingüe, plataforma de colaboración) son necesarios desde el año 1. Otros (estudio audiovisual, SIG dinámico) pueden aplazarse o cofinanciarse.

El escenario 2 ofrece de nuevo un equilibrio entre legibilidad, modularidad y sostenibilidad. El gasto es específico y realista en términos de financiación identificada. Esta infraestructura ligera pero completa garantiza el acceso, la distribución y la continuidad de los servicios.

05

RESUMEN Y RECOMENDACIONES ESTRATÉGICAS PARA LA MISIÓN 4 ...



5.1 | ESCENARIO DE REFERENCIA Y RECOMENDACIONES PARA LA MISIÓN 4



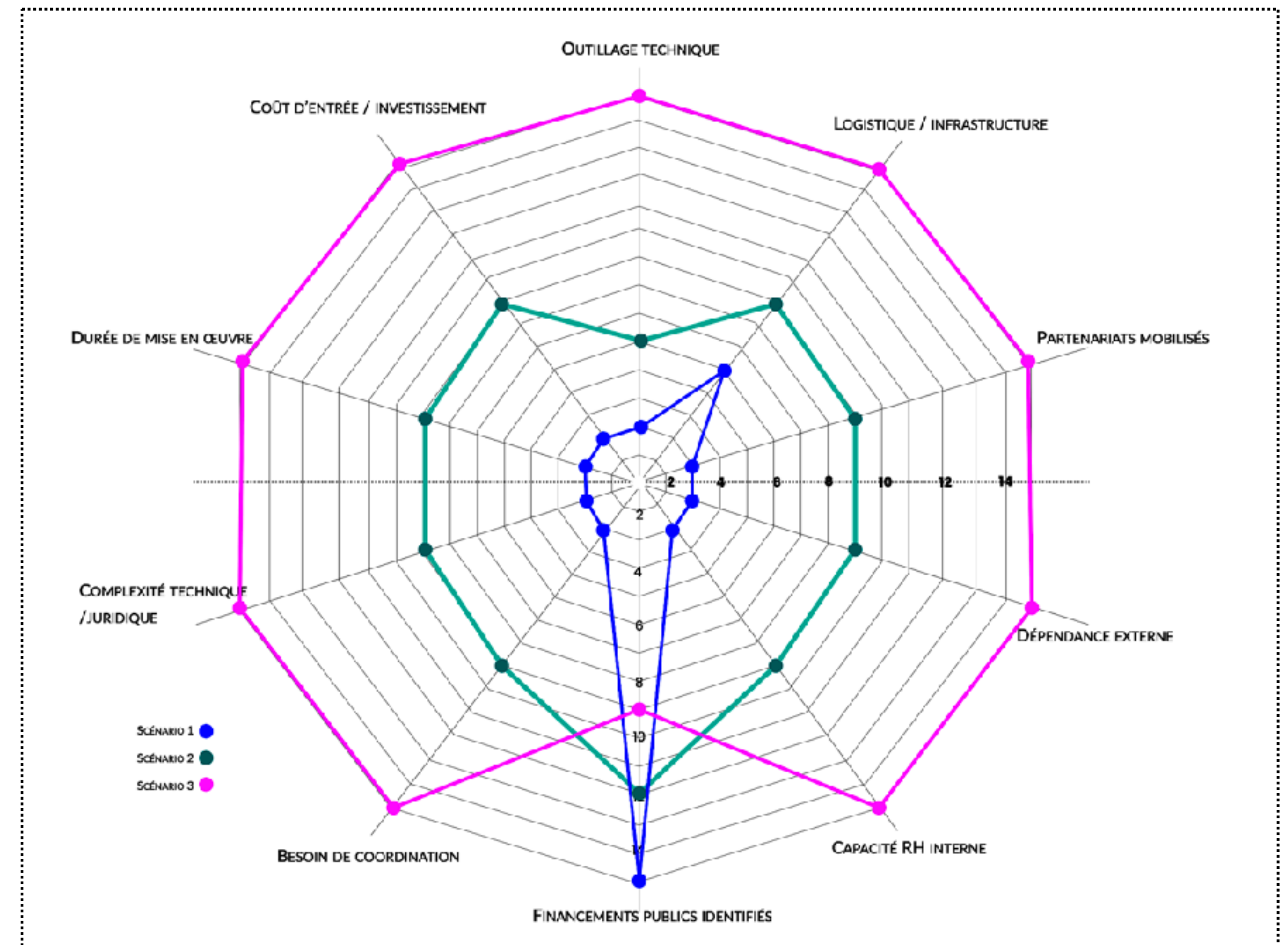
A la luz del análisis comparado, se recomienda adoptar el **escenario 2 denominado híbrido como base de referencia para la Misión 4.**

Este escenario permite estructurar una oferta coherente, visible y operativa desde 2026, sin requerir inversiones desproporcionadas ni romper con la lógica universitaria y transfronteriza del proyecto. En términos operativos, se sugiere modelizar un dispositivo basado en :

- ➔ Un equipo de **4 a 6 ETP**, combinando funciones de dirección, formación, acompañamiento y comunicación multilingüe ;
- ➔ Una infraestructura **ligera pero completa**, incluyendo una plataforma digital trilingüe, medios básicos de captación y espacios compartidos ;
- ➔ Un **mix financiero** articulando contribuciones públicas (POCTEFA, universidades, Eurorregión), contratos con instituciones territoriales y servicios de valor añadido.

La Misión 4 deberá traducir este escenario en un **modelo económico trienal detallado**, integrando costes fijos y variables, previsiones de ingresos, hipótesis de croissance y mecanismos de ajuste.

Se recomienda asimismo mantener **una lógica de progresividad**, con posibilidad de transición hacia elementos del escenario 3 una vez estabilizadas las condiciones de gobernanza, financiación y reconocimiento institucional. Esta flexibilidad estratégica garantizará la sostenibilidad del EIP y su capacidad de adaptación en un entorno transfronterizo en evolución.



06

DEBATE - CALENDARIO Y PRÓXIMAS ETAPAS ...



CoPIL – Lunes 2 de junio 2025

ESTUDIO, DE VIABILIDAD DEL EURO-INSTITUT PYRENE (EIP),
INSTITUTO UNIVERSITARIO DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA

 | REUNIÓN COPIL MISSIONES 2 & 3